

9

מדינת ישראל/משרד החקלאות  
מינהל המחקר החקלאי  
מכון וולקני

ועדת הפטור המשרדית

ועדה מיום 14/2/2023

בהמשך להחלטת הועדה מיום: 14.2.2023

מס' פטור: 3197

סעיף פטור: תקנה 3(29)

בנושא: התקשרות עם קנט לביטוחים עבור מינהל המחקר החקלאי על שלוחותיו לעונת 2023-2024

- א. ביטוח פלחה כנגד נזקי טבע לזריעת גידולי שדה ולמטעים
- ב. ביטוח פלחה כנגד נזקי טבע לזריעת שחת
- ג. ביטוח פינוי וכילוי בקר לבשר במפטמות
- ד. יצוין כי ככל שידרשו ביטוחים נוספים בתחום זה, הרי כי הוא יבוצע במסגרת אישור זה.

שם החברה/ הספק: קרן לבטוח נזקי טבע בחקלאות בע"מ ח.פ.: 520027848

היקף ההתקשרות: לא יעלה על 270,000 ₪ (לא גובים מע"מ) לכלל המינהל לשנתיים

תקופת ההתקשרות: לשנת 2023 ועד ליום 31.12.2024

הסכם: לא

תקנת פטור: 3(29)+א3(ג)

החלטה

וועדת הפטור המשרדית מאשרת לא לפרסם את חוות הדעת על פי תקנה 3(29) + א3(ג) לאור העובדה כי ועדת הפטור המרכזית בחשב הכללי קבעה כי מדובר בספק יחיד בהחלטתה מיום 21.12.2022 עבור משרד החקלאות פרוטוקול מס' 2414 / מס' במערכת נעמ"ה 8000815551 בהחלטה אשר גובהה עומד על 156,440,000 ₪ (מצ"ב).

מדובר בפעילות חיונית ודחופה לפעילות המשרד ולכן ההתקשרות מאושרת.

תפתח קרן מיועדת ע"י הגב' מרינה קוזודוי / ההזמנות יצאו על ידי כל מכון בנפרד עפ"י דרישת תשלום בפועל.



רו"ח החל ירום  
חשבת  
מינהל המחקר החקלאי



עו"ד בת-עמי הלוינג  
יועצת משפטית  
מינהל המחקר החקלאי



ד"ר שמואל אטולין  
ראש מינהל המחקר  
החקלאי בפועל



מדינת ישראל/משרד החקלאות  
מינהל המחקר החקלאי  
מכון וולקני

ועדת המכרזים המשרדית  
ועדה מיום 14.2.2023

מס' פטור: 3197

סעיף פטור: תקנה 3(29)

בנושא: התקשרות עם קנט לביטוחים עבור מינהל המחקר החקלאי על שלוחותיו לעונת 2023-2024

- א. ביטוח פלחה כנגד נזקי טבע לזריעת גידולי שדה ולמטעים
- ב. ביטוח פלחה כנגד נזקי טבע לזריעת שחת
- ג. ביטוח פינוי וכילוי בקר לבשר במפטמות
- ד. יצוין כי ככל שידרשו ביטוחים נוספים בתחום זה, הרי כי הוא יבוצע במסגרת אישור זה.

שם החברה/ הספק: קרן לבטוח נזקי טבע בחקלאות בע"מ ח.פ.: 520027848  
היקף ההתקשרות: לא יעלה על 270,000 ₪ (לא גובים מע"מ) לכלל המינהל לשנתיים  
תקופת ההתקשרות: לשנת 2023 ועד ליום 31.12.2024  
הסכם: לא

דיון והחלטה

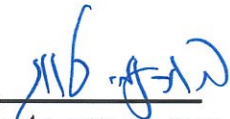
וועדת המכרזים ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר לא לפרסם את חוות הדעת על פי תקנה 3(29) + א3(ג) לאור העובדה כי ועדת הפטור המרכזית בחשב הכללי קבעה כי מדובר בספק יחיד בהחלטתה מיום 21.12.2022 עבור משרד החקלאות פרוטוקול מס' 2414 / מס' במערכת נעמ"ה 8000815551 בהחלטה אשר גובהה עומד על 156,440,000 ₪ (מצ"ב).

מדובר בפעילות חיונית לפעילות המשרד.

תפתח קרן מיועדת ע"י הגב' מרינה קוזודוי / ההזמנות יצאו על ידי כל מכון בנפרד עפ"י דרישת תשלום בפועל.

נציג היחידה

  
רחל יחזם  
חשבת המינהל

  
עו"ד בת-עמי הלנונג  
יועצת משפטית המינהל

  
מוטי ניר  
מ"מ יו"ר הועדה



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2414

## פרטים כלליים

המשרד הפונה  
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

תאריך דיון  
21.12.2022

התקבל בוועדת הפטור  
20.11.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות

מטרת הפניה

תקנת חוק

מועד החלטת ועדת

מספר פנייה

8000815551

מכרזים הפונה

09.11.2022

(29)3

אישור התקשרות

ביטוח נזקי טבע בחקלאות

חברי ועדה נוכחים

תפקיד

תפקיד בוועדה

עמוס שקדי

סגן בכיר לחשב הכללי

י"ר ועדה

אריאל פרץ

יועץ משפטי

יועץ/ת משפטי/ת

אלי ביתן

סגן בכיר לחשב הכללי

חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז  
הערות:  
ספקים

שם ספק  
קנט - קרן לביטוח נזקי טבע בחקלאות ב

ח.פ.  
520027848

סוג ספק

סטטוס ספק

## פרטי תקופה

תאריך תחילה  
מבוקש

תאריך תחילה  
מאושר

תאריך סיום  
מבוקש

תאריך סיום  
מאושר

אומדן

סכום מאושר

מטבע

01.01.2023

01.01.2023

31.12.2023

31.12.2023

156,440,000

156,440,000

שקלים ישראליים  
חדשים

## דיון ונימוקים

- משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם הקרן לביטוח נזקי טבע בחקלאות (להלן - **"קנ"ט"**).
- בשנת 1999 הממשלה חתמה עם קנ"ט הסכם התקשרות שנתי עבור ביטוח אסונות טבע. לפיכך כמדי שנה, מדינת ישראל מתקשרת עם קנ"ט בפטור ממכרז על פי תקנה 3(29) לצורך השתתפות הממשלה בפרמיות ביטוח אסונות טבע ומפני מחלות שונות. קנ"ט פועלת בתחום ביטוחי אסונות טבע בחקלאות והתמקצעה בתחום פיתוח מוצרי הביטוח (פוליסות).
- האישור האחרון של ועדת הפטור לרכישת ביטוח חקלאים מפני אסונות טבע (ביטוח רב סיכוני) ניתן ביום 07.11.2021 לשנת 2022 לתקופה שמיום 1.1.2022 ועד ליום 31.12.2022 בהיקף התקשרות של 145,640,000 ש"ח כמו כן ביום 20.3.2022 אישרה ועדת הפטור הרחבת התקשרות בהיקף של 100 מלש"ח עבור הרחבת תוכניות קיימות+ יישום תוכניות ביטוח חדשות (נגעי בסגר, שפעת העופות בענף הלול) מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
- בביטוח אסונות טבע קנ"ט הינה המבטחת הבלעדית בישראל וכי לאורך השנים קנ"ט פיתחה מומחיות ייחודית בתחום ביטוחי אסונות הטבע בחקלאות והתמקצעה הן בתחום פיתוח מוצרי הביטוח (פוליסות), הן בתחום ניהול תביעות והן בתחום מערך השיווק.

5. קנ"ט הינה חברת ממשלתית שאינה פועלת למטרות של השאת רווחים. העודפים נצברים בקרן ייעודית המשמשת אך ורק לצורך תשלום פיצויים לחקלאים באירועים קטסטרופליים. כמו כן הפרמיה מתומחרת בדרך זו שאינה מגלמת רווחים לחברת הביטוח והוצאות התפעול של החברה מבוקרים ע"י המדינה, מכח ההסכם באסונות טבע.
6. כיום קנ"ט נמצאת בהליכי אישור להסכם מסגרת בו תהיה זרוע ביצוע של משרד החקלאות לעניין ביטוח נזקי טבע ואסונות בתחום חקלאות.
7. היקף בקשת הפטור נמוך יחסית משנה קודמת הואיל וכי חלק מתוכניות הביטוח החדשות לא יבוצעו השנה וזאת משיקולי תקציב.
8. הובהר כי על חלק מהפוליסות חלה התייקרות אל מול שנים קודמות וזאת בשל ריבוי תביעות והערכת סיכונים מחודש של קנ"ט. עוד יצוין כי שיעור השתתפות המדינה - 80%, נשאר קבוע לאורך השנים האחרונות.
9. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות ספק יחיד בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
10. גב' אילה סולברג, רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	

**טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"**

משרד החקלאות	מינהל המחקר החקלאי
יחידה מזמינה/מכון:	חוות נווה יער, חוות מרכז, חוות גילת
תאריך חוות דעת:	24.1.2023
פטור מס' (פנימי):	פטור 3197 א'

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 /  (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל:  כן  לא

סוג ההתקשרות:

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	"קנט- קרן לביטוח נזקי טבע בחקלאות בע"מ"
מספר הספק: (ח.פ./ח.צ.ע./מ.מספר עמותה)	עוסק מורשה 520027848
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	לא יעלה על 250,000 ₪ (לא גובים מע"מ) לשנתיים
תקופת ההתקשרות:	שנים 2023-2024

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)= מפרט טכני

**נושא: התקשרות עם קנט לביטוחים עבור מינהל המחקר החקלאי על שלוחותיו לעונה 2023-2024**

1. ביטוח פלחה כנגד נזקי טבע לזריעת גידולי שדה (חיטה, תירס, חימצה/חומוס, חמניות) ולמטעים (שקד) ותוצרת חקלאית אחרת ככל שתהיה - עבור יחידת המשק החקלאי שפועל במרכז מחקר צפון- נווה יער (אומדן: כ- 40,000 ₪ לשנה).
  2. ביטוח פלחה כנגד נזקי טבע בשחת – עבור חוות מרכז (אומדן: כ- 100,000 ₪ לשנה).
  3. ביטוח פלחה כנגד נזקי טבע בשחת – עבור חוות גילת (אומדן: כ- 5,000 ₪ לשנה).
- למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**

**נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

**1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת:**

למיטב ידיעתי, קרן קנט, שמדינת ישראל היא בעלת השליטה המלאה בה, הינה הגוף היחידי בארץ שמבטח גידולי שדה ומטעים כנגד נזקי טבע. נזקי טבע כוללים: ברד, שלג, אש, קרה, שיטפון, סערה, שרב כבד וגשם. במטעים ביטוח "אסון טבע" מכסה למגדל יכול נורמטיבי כפי שנקבע עם קנט לכל מין וזן (חוסר יכול). ביטוח "נזקי טבע" מכסה נזק לפרי.

**2. ממצאי הבדיקה:**


חברת הביטוח קנט מחזיקה את האגרונומים והמעריכים מהמובילים והמנוסים בתחום הפלחה ומהמטעים. היקף הפיצויים ששילמה הקרן בשנת 2022 בענף הפלחה עמד על 4.5 מיליון שקלים ובענף הפירות עמד על 30 מיליון שקלים. להבנת, אין גוף ביטוח חקלאי אחר במדינת ישראל שיכול לעמוד בהיקפים אלו. כמו כן, הקרן מקבלת סבסוד מהמדינה בהיקף שנתי של עשרות מיליוני שקלים שמאפשר לה להעמיד תנאי פוליסה אטרקטיביים ושמאפשרים לה לעמוד בהתחייבותה כלפי חקלאי מדינת ישראל לאחר אירוע ביטוחי.

**3. נימוקים והערות נוספות:**

לאור האמור לעיל, חברת קנט, היא הספק היחידי לביטוח מסוג זה.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	אמרכל נווה יער	יהודה עייש
סלסל פלורנטין	חוות המרכז	אסא פלורנטין
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

**טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"**

משרד החקלאות	מינהל המחקר החקלאי
יחידה מזמינה/מכון:	מרכז נווה יער
תאריך חוות דעת:	24.1.2023
פטור מס' (פנימי):	3197 ב'

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 /  (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל:  כן  לא

סוג ההתקשרות:

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	קנט-קרן לביטוח נזקי טבע בחקלאות בע"מ
מספר הספק: (ח.פ./ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	520027848
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד 20,000 ₪ (לא גובים מע"מ) לשנתיים
תקופת ההתקשרות:	שנים 2023-2024

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

**הנושא: ביטוח פינוי וכילוי בקר לבשר במפטמות למרכז מחקר צפון – נוה יער לעונת 2023-2024**

עפ"י חוקי המדינה יש לסלק פגרים למתקן כילוי מורשה (אין לקבור פגרי בע"ח). עלות הפינוי הממוצעת לפגר ללא ביטוח היא כ-1000 ₪. מס' הפגרים המפונים בשנה אינו קטן מ-10 פגרים. 2.5% מסך הראשים שעוברים בתחנה בשנה.

על פי בדיקה שנערכה עם הלשכה הוטרינרית המחוזית בעפולח עולח כי קנ"ט היא החברה היחידה המבטחת את הפעילות הנ"ל ויש בה מרכיב ממשלתי של סבסוד. מדובר אם כן בספק יחיד.

- למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

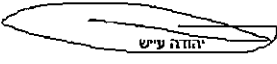
נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת:  
לא ידוע לנו על גוף אחר שמבצע שירותים אלו באופן מורשה ובמחיר קבוע לשנה.
2. ממצאי הבדיקה:  
בדיקה עם הלשכה הוטרינרית העלתה כי קנט הם היחידים אשר מבצעים פעולה זו.
3. נימוקים והערות נוספות:  
לאור האמור לעיל חברת קנט היא הספק יחיד לביטוח מסוג זה.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.  
חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	אמרכל נווה יער	יהודה עייש
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית